ПРОЕКТ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КОВАЛЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВАЛЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_.\_\_.2024 \_\_\_

х. Платово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей  23 решения Собрания депутатов Ковалевского сельского поселения Красносулинского района от 20.07.2018 № 59 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении» постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 25.06.2024 № 52 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Ковалевского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2025 и на плановый период  2026 и 2027 годов согласно приложению.

2.  Обеспечить разработку проекта бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ковалевского сельского поселения на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Ковалевского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

 5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Соммер Ю.А.

Глава Администрации

Ковалевского сельского поселения Н.В. Изварин

|  |
| --- |
| Приложениек постановлению Администрации Ковалевского сельского поселения от \_\_\_.\_\_.2024 № \_\_\_ |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ковалевского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ковалевского сельского поселения (далее – бюджет поселения) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета поселения на будущий период.

Исполнение бюджета поселения обеспечено в 2023 году со значительным ростом от показателей 2022 года.

Доходы бюджета поселения составили 70 781,3 тыс. рублей, с ростом от 2022 года на 95,0 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения поступили в объеме 2332,1 тыс. рублей, с увеличением к 2022 году на 7,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения исполнены в 2023 году в сумме 70734,8 тыс. рублей, или на 98,9 процента к плану, с ростом на 94,6 процента к 2022 году.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета поселения была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Ковалевского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Ковалевского сельского поселения, обусловленных региональными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 10,0 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы бюджета поселения направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части бюджета поселения приоритетным финансированием в объеме 54 937,16 тыс. рублей обеспечены отрасли социальной сферы, или 77,7 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Ковалевского сельского поселения Красносулинского района обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 20 928,2 тыс. рублей, или на 40,8 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 496,5 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 20 912,3 тыс. рублей, или на 38,7 процентов к плану.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ковалевского сельского поселения на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Ковалевского сельского поселения;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Ковалевского сельского поселения, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 25.03.2024 № 179;

2. Основные цели и задачи бюджетной

на 2025 год и на плановый период 2025 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Ковалевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетная и налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ковалевского сельского поселения.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Ковалевского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета поселения.

Параметры бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы, утвержденного постановлением Администрации Ковалевского сельского поселения от 19.07.2024 № 54.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ковалевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Ковалевском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Реализация стимулирующих мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата.

 2. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной и экономической эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Ковалевского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ковалевского сельского поселения.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета Ковалевского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Ковалевского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Ковалевского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие исполнительных органов Ковалевского сельского поселения, в соответствии с постановлениями Администрации Ковалевского сельского поселения от 26.08.2024 № 69 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ковалевского сельского поселения».

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, стипендиальный фонд увеличены на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ковалевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Ковалевского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций бюджета поселения), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.3.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, в рамках которого запланировано в том числе создание спектаклей, концертных программ, музейных выставок.

2.3.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие инфраструктуры спорта путем возведения новых объектов спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников;

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школах и профессиональных образовательных организациях.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

 2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Планируется продолжить проектирование объектов газификации.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов региональных проектов;

проведение инвентаризации расходов бюджета поселения;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.